**Бюджетный прогноз**

**Рыбинского сельсовета**

**до 2024 года**

**Проект бюджетного прогноза Рыбинского сельсовета Рыбинского района Красноярского края**

**до 2024 года**

Бюджетный прогноз Рыбинского сельсовета на долгосрочный период   
до 2024 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии   
с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 13 Решения Рыбинского сельского Совета депутатов Рыбинского района Красноярского края от 13.11.2013 № 39-113 р «О бюджетном процессе в Рыбинском сельсовете Рыбинского района Красноярского края», постановлением Рыбинского сельсовета Рыбинского района Красноярского края от 06.09.2017 № 39 «Об утверждении Порядка разработки   
и утверждения, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Рыбинского сельсовета Рыбинского района Красноярского края на долгосрочный период до 2024 года», проекта Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года».

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной политик сельсовета, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1. Цели и задачи бюджетного прогноза Рыбинского сельсовета до 2024 года.

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы Рыбинского сельсовета, что позволит оценить объем и структуру доходов и расходов сельского бюджета, перспектив межбюджетного регулирования, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития сельсовета, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

определение основных характеристик сельского бюджета на долгосрочный период;

обеспечение сбалансированности сельского бюджета в долгосрочном периоде;

учет последствий планируемых структурных реформ, документов стратегического планирования, проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность бюджетов будущих периодов.

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта сельского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая муниципальные программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных масштабных проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность сельского бюджета.

2. Оценка основных характеристик бюджета Рыбинского сельсовета.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета Рыбинского сельсовета   
в 2020-2022 годах

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные характеристики | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы сельского бюджета | 14617,947 | 20173716 | 17955,958 |
| 2. | Расходы сельского бюджета | 15058,440 | 20363,559 | 18451,893 |
| 3. | Дефицит/профицит | -440,493 | -189,800 | -495,935 |

3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной политики Рыбинского сельсовета до 2024 года.

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной политики в последние годы осуществляется в новых экономических условиях, складывающихся на фоне снижения внешней конъюнктуры цен на мировом рынке нефти, введением экономических санкций, ослаблением курса рубля, замедлением темпов роста российской экономики, и как следствие, влияющих на снижение финансово-экономических показателей развития Красноярского края.

Перспективы развития сельсовета в значительной мере определяются как внутренними, так и внешними факторами, которые обусловливают возможности развития и накладывают определенные ограничения. К внешним факторам относятся экономическая политика краевого центра, а также рыночная конъюнктура и состояние финансового рынка страны. Внутренними факторами являются существующее положение и тенденции развития экономики как района, так и сельсовета в целом, а также его потенциал - природно-ресурсный, экономико-географический, социальный, институциональный, финансовый. Оценка существующего потенциала свидетельствует, что Рыбинский сельсовет обладает необходимыми предпосылками интенсивного развития.

Природно-ресурсный потенциал сельсовета характеризуется наличием

проявлений полезных ископаемых и земель сельскохозяйственного назначения.

Экономико-географический потенциал характеризуется наличием потенциальных возможностей сельскохозяйственного производства.

Социальный потенциал сельсовета характеризуется:

- наличием постоянного населения, адаптированного к местным достаточно суровым условиям жизнедеятельности;

- достаточным количеством собственных трудовых ресурсов;

Финансовый потенциал сельсовета характеризуется:

- наличием потребительского спроса, в настоящее время удовлетворяемого продукцией соседних регионов и в перспективе являющегося резервом для развития собственного производства.

3.1. Основные подходы к формированию налоговой политики   
до 2024 года.

Целью налоговой политики Рыбинского сельсовета до 2024 года является увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета Рыбинского сельсовета.

При определении мероприятий налоговой политики до 2024 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития сельсовета: повышения качества жизни населения, поддержки инвестиционной и предпринимательской активности в сельсовета.

В долгосрочном периоде в сфере налоговой политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) в части мер налогового стимулирования:

повышение эффективности мер налоговой поддержки;

обеспечение адресности налоговых льгот и строгая их координация с целями и задачами развития отраслей экономики;

установление и использование при формировании налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период критерия ограничения суммы региональных инвестиционных налоговых льгот (в процентах от суммы прогнозируемого налога на соответствующий период);

предоставление налоговых льгот инвесторам с учетом соблюдения паритета интересов инвесторов и бюджета путем привлечения инвесторов к участию в социальных проектах (развитие государственно-частного партнерства);

обеспечение благоприятных условий для развития малого предпринимательства;

расширение практики применения инвестиционных налоговых кредитов;

2) в части налогообложения физических лиц:

обеспечение полноты налогообложения недвижимого имущества физических лиц;

проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов, взимаемых с физических лиц;

проведение мероприятий по легализации доходов;

сохранение налоговых льгот для социально незащищенных групп населения;

повышение качества администрирования.

3) в части неналоговых доходов – повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая политика Рыбинского сельсовета обеспечит бюджетную устойчивость и общую экономическую стабильность на долгосрочный период.

При прогнозировании доходов сельского бюджета до 2024 года учтено:

1) основные направления налоговой политики Рыбинского сельсовета на 2019-2021 годы, направленные на сохранение стабильности и привлечение инвестиций в экономику;

2) отдельные показатели прогноза социально-экономического развития сельсовета на 2020-2022 годы, индекс потребительских цен, отраслевые показатели развития;

3) положения действующего налогового и бюджетного законодательства;

4) в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета, краевого бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Рыбинского сельсовета в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики   
до 2024 года.

Целью бюджетной политики до 2024 года является обеспечение устойчивости бюджета Рыбинского сельсовета в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В долгосрочном периоде в сфере бюджетной политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма государственных программ Рыбинского сельсовета и расширение их использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения сельского бюджета в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

2) повышение эффективности оказания государственных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по мониторингу деятельности муниципального учреждения с целью ее оптимизации, созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов. Решение задачи повышения качества предоставляемых населению государственных (муниципальных) услуг в долгосрочной перспективе должно осуществляться не за счет роста расходов, а за счет повышения эффективности их деятельности и реорганизации неэффективных учреждений. Бюджетные средства, высвобождаемые в результате реализации данных мер, должны использоваться на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, при условии роста производительности труда в бюджетном секторе. Эффективный контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности руководителей и работников учреждений, должен стать действенным инструментом повышения качества оказываемых муниципальных услуг;

3) обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов бюджета сельсовета до 2024 года учтено:

1) отдельные показатели прогноза социально-экономического развития сельсовета на 2020-2022 годы;

2) в части безвозмездных поступлений из краевого и районного бюджетов – объемы средств, распределенные бюджету Рыбинского сельсовета в соответствии с нормативными правовыми актами.

4. Прогноз основных характеристик бюджета Рыбинского сельсовета, в том числе расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Рыбинского сельсовета на период их действия, а также показателей объема муниципального долга Рыбинского сельсовета приведен в таблицах 2, 3.

Таблица 2

Прогноз основных характеристик сельского бюджета в 2023-2025 годах

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2023 | 2024 | 2025 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Доходы бюджета | 16713,166 | 16744,113 | 16626,207 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *2096,973* | *2214,918* | *2330,697* |
| 2. | Расходы бюджета | 16713,166 | 16744,113 | 16626,207 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *2096,973* | *2214,918* | *2330,697* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы | 3198,836 | 3203,783 | 3085,877 |
| 2.1.1 | «Развитие местного самоуправления» | 3196,836 | 3201,783 | 3083,877 |
| 2.1.2 | «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий терроризма и экстремизма на территории Рыбинского сельсовета Рыбинского района Красноярского края» | 2,000 | 2,000 | 2,000 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 13514,330 | 13540,330 | 13540,330 |
| 3. | Дефицит/профицит | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 0,000 | 0,000 | 0,000 |

Таблица 3

Прогноз основных характеристик сельского бюджета в 2025-2030 годах

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2025 | 2026 | 2030 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Доходы бюджета | 16626,207 | 16626,207 | 16626,207 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *2330,697* | *2330,697* | *2330,697* |
| 2. | Расходы бюджета | 16626,207 | 16626,207 | 16626,207 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *2330,697* | *2330,697* | *2330,697* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 3085,877 | 3085,877 | 3085,877 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 13540,330 | 13540,330 | 13540,330 |
| 3. | Дефицит/профицит | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 4. | Муниципальный долг (на конец года) | 0,000 | 0,000 | 0,000 |

5. Риски реализации Бюджетного прогноза.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие факторы:

1) демографические (снижение численности населения в трудоспособном возрасте). Возрастная структура населения с выраженной тенденцией старения становится основным сдерживающим фактором демографического развития, ограничивает потенциальные темпы роста экономики, а также отражается на росте потребности в расходах на здравоохранение и социальную поддержку населения;

2) экономические (повышение прогнозируемого уровня инфляции, ухудшение условий для заимствований, сохранение структурных диспропорции, недостаточность темпы роста экономического развития, изменение инвестиционных планов хозяйствующих субъектов);

3) социальные (большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в указах Президента Российской Федерации). Меры поддержки, оказываемые государством, направлены на повышение социальных возможностей. В случае замедления темпов экономического развития существует риск увеличения числа нуждающихся в социальной поддержке и, соответственно, увеличения объема социальных расходов бюджета.

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

1) принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Рыбинского сельсовета, а также обеспечения повышения эффективности бюджетных расходов;

2) активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.